

5. Előterjesztés

Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2025. november 25-i nyilvános ülésére
a 2025. évi adóbevételek alakulásáról és felhasználásukról, valamint a helyi adókról szóló önkormányzati
rendelet felülvizsgálatáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdésének 13. pontja alapján a helyi önkormányzati feladat különösen a helyi adóval kapcsolatos feladat.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban Htv.) 1/A.§ (1) bekezdése szerint „Az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt.”

Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Htv. 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazással élve illetékességi területén helyi iparűzési adót vezetett be.

A helyi adó megállapításával, nyilvántartásával, beszedésével összefüggő adóhatósági feladatokat – a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138.§ (3) bekezdése g) pontja és az az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény (a továbbiakban: Air.) rendelkezései alapján – elsőfokú hatósági jogkörben Felsőszentiván község jegyzője látta el.

A 2025. évben 50 482,78 ezer Ft bevétel származott a helyi iparűzési adóból. Ez az adóbevétel 144 adóalanytól (amely tartalmazza a sávós adózókat is) folyt be.

2025. évi bevételek:

2025.03.17-ig előírt:	23 698 755 Ft
2025.06.02-ig előírt:	12 203 067 Ft
2025.09.15-ig előírt:	28 839 853 Ft
2026.03.17-ig várható iparűzési adó bevétel	26 095 836 Ft

2025.11.14. napjáig befolyt adó:	50 482 780,-Ft
III. negyedévi Zárás alapján a tárgyévben belül esedékes követelés:	5 506 985,- Ft
2025.11.14. napjáig visszautalt túlfizetés:	160 331,- Ft

A közhiteles nyilvántartás adatai alapján **egyszerűsített ellenőrzéseket** végzünk helyi iparűzési adó vonatkozásában.

Helyi iparűzési **adóbevallás benyújtásának elmulasztása** miatt 9 adóalanyt szólítottunk fel. A bevallások elmulasztása, ill. késedelmes bevallás miatt mulasztási bírság kiszabására van lehetőség, ha az adózó előzetes felszólítása eredménytelennek bizonyul.

A 2025. évben eddig 3 adóalany esetében **mulasztási bírság** kiszabására került sor, összesen **600 000 Ft** összegben.

Az Önkormányzat helyi adóbevételeinek 2020. és 2025. évi teljesítésére vonatkozó adatait az 1. ábra mutatja be.

Ssz.	Jogcím	2022.	2023.	2024.	2025.
1.	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	297 351 167,00	323 449 044,00	340 645 729,00	391 470 223,00
2.	Felhalmozási célú támogatások államháztartáson belülről	1 186 032 246,00	1 385 824 038,00	583 168 393,00	535 748 945,00
2. 1.	<i>ebből EU-s programokra és hazai társfinanszírozásra</i>	1 185 885 012,00	1 338 502 401,00	568 000 792,00	491 803 047,00
3.	Közhatalmi bevételek	64 502 599,00	49 969 983,00	50 484 693,00	56 372 773,00
3. 1.	<i>ebből ingatlanadóból származó bevétele</i>	-	-	-	-
3. 2.	<i>ebből: helyi iparűzési adó bevétele</i>	62 422 497,00	48 405 351,00	49 209 180,00	54 992 458,00
3.2.1.	<i>tájékoztató adat: befizetett szolidaritási hozzájárulás</i>	-	-	-	-
3. 3.	<i>ebből egyéb közhatalmi bevételek</i>	1 923 341,00	1 386 719,00	1 107 187,00	1 206 137,00
4.	Egyéb saját bevétel	13 766 092,00	11 757 032,00	20 738 672,00	5 746 440,00
5.	Saját bevételek (3+4)	78 268 691,00	61 727 015,00	71 223 365,00	62 119 213,00
6.	Költségvetési bevételek (1+2+5)	1 561 652 104,00	1 771 000 097,00	995 037 487,00	989 338 381,00
7. 1.	Saját bevételek aránya a költségvetési bevételeken belül (5/6) (%)	0,05	0,03	0,07	0,06
7. 2.	Korrigált saját bevételek aránya a korrigált költségvetési bevételeken belül (5-3.2.1) / (6-2-3.2.1.) (%)	0,21	0,16	0,17	0,14

A helyi adók az önkormányzatok saját, el nem vonható bevételeit képezik, így az önkormányzatok gazdasági önállósága szempontjából különös fontossággal bír, hogy a helyi adórendeleti szabályok összhangban álljanak a magasabb szintű jogszabályokkal, továbbá az önkormányzati adóhatósági tevékenység jogszerű, eredményes és hatékony legyen.

Az adórendelet több ponton nem volt összhangban magasabb szintű jogszabályokkal, ugyanakkor alkalmas volt az Önkormányzat adópolitikai céljai elérésére. A rendelet módosítása az összhang megteremtése érdekében jelen előterjesztés keretében kerül megtárgyalásra az előterjesztés második felében rögzített indokolás alapján.

Az adóigazgatási feladatellátás a jogszabályi és szakmai követelményeknek véleményem szerint összességében megfelelt, az adóztatási kiadások nem voltak aránytalanul magasak az adóbevételekhez képest.

Az adóhatóság adóbehajtási tevékenysége az **ASP Adó** szakrendszere alkalmazásával történik, így az adóhatározatok megfogalmazása elsősorban erre épül. Az adóhatározatok kézbesítése az ASP Irat szakrendszerén keresztül történik (hivatali kapun) az adóalany vállalkozó cégkapujára. Ennek jogszabályi alapja az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: Eüsz tv.) 9. §. 1.aa pontja alapján a gazdálkodó szervezete (egyéni vállalkozó is!) számára **2018.01.01.-től kötelező az elektronikus ügyintézés.**

Az Eüsz tv-t a DÁP tv. (a digitális államról és a digitális szolgáltatások nyújtásának egyes szabályairól szóló 2023. évi CIII. törvény) váltotta, mely 27. §-a alapján a hivatalos elérhetőségre kézbesített **küldemény kézbesítettnek minősül, ha** a hivatalos elérhetőséget biztosító szolgáltató a küldemény felhasználó által történő **átvételét igazolja** vissza, az igazolásban feltüntetett időpontban, vagy a hivatalos elérhetőséget biztosító szolgáltató **azt igazolja** vissza, hogy a küldeményt a címzett másodszori értesítése ellenére **nem vette át**, a második értesítés igazolásban feltüntetett időpontját követő **ötödik munkanapon**.

A fentiek sajnos még a **mai napig nem eléggé ismertek**, azonban az adóbevallási vagy adómegfizetési késlekedések esetében ez nem jelent méltányosságot, a bírság kiszabásra kerül.

Az ÁSZ megítélése szerint a jogszabály által lehetővé tett elektronikus kézbesítés gyakorlati alkalmazása kiadáscsökkentő, valamint ügyintézési hatékonyságot növelő tényező lehet, tekintettel arra, hogy az alkalmazható esetekben gyorsabb kapcsolattartásra nyílik lehetőség és egyben elkerülhető a nagyobb költséggel járó papíralapú, postai kézbesítés. Ez az adózó számára is időmegtakarítással jár, nincs szükség a papíralapú irat, adott esetben sorban állással járó átvételére.

Az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (a továbbiakban: Avt.) 30. § (1) bekezdésének előírásai szerint az adótartozások beszedése érdekében az adóhatóság az ellenőrzött időszakban intézkedett, **fizetési felhívást bocsátott ki évente több, mint kétszer, s végrehajtási intézkedést is indított.**

Az önkormányzati adóhatóság által nyilvántartott helyi iparűzési adótartozás/ esedékes követelés összege 2025. január 1-jén a IV. negyedévi zárást követően 3 712 220 Ft, 2025. szeptember 30-án a III. negyedéves zárást követően pedig 5 506 985 Ft volt.

Így az adóhátralék összege nőtt. Ugyanakkor a felszámolási, fizetéseképtelenségi, végrehajtási eljárások, székhelyváltozási eljárások okán az adóhatóság 2025.01.01-jén 2 259 611 Ft adót elévülés miatt törölt.

2025-ben a hátralék összege 48,35 %-kal növekedett.

Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (a továbbiakban: Art.) 221. § (1) bekezdés a) pontja előírása szerint a mulasztás jogkövetkezményeire történő figyelmeztetés mellett, a helyi iparűzési adó tekintetében a **bevallási kötelezettség jogszerű teljesítésére** felhívta, továbbá az adóhatósági felhívásban kiszabott határidő leteltét követően a bevallási kötelezettséget határidőben ismételten nem teljesítő adózó terhére – az Art.221. § (2) bekezdés előírása szerint **mulasztási bírságot** állapított meg **és felhívta ismételten az adózókat 15 napos teljesítési határidő tűzésével a bevallási kötelezettség jogszerű teljesítésére.**

ADÓELLENŐRZÉST az önkormányzati adóhatóság a 2020-2025. években –az Air. 86. § előírása ellenére – az adótörvényekben előírt kötelezettségek teljesítésének előmozdítása érdekében **nem folytatott le.**

Az Avt. 30. § (1) bekezdésében foglaltak ellenére az önkormányzati adóhatóság a 2020-2024. években végrehajtási eljárást nem indított. Az önkormányzati adóhatóság a tartozás megfizetésére az adósokat nem hívta fel, **végrehajtási intézkedések megtételére** a 2020-2024. években fennálló adótartozások ellenére **2025-ig nem került sor.**

Fentiek alapján **2025-ben intézkedtem**

- az Art. 221. § (2) bekezdés előírása szerint az adóhatósági felhívás ellenére bevallási kötelezettséget határidőben nem teljesítő adózók tizenöt napos határidő kitűzésével történő ismételt hiánypótlásra történő felhívásáról és a mulasztási bírság kiszabásáról
- az Air. 86. §-ban foglaltaknak megfelelően a helyi iparűzési adó teljesítésével kapcsolatos adóhatósági ellenőrzések lefolytatása érdekében 2026-tól
- az Avt. 30. § (1) bekezdés előírása szerint a helyi iparűzési adótartozások, hátralékok beszedése érdekében.

Az adóbeszedési feladatellátás esetén akkor eredményes a feladatellátás, ha:

- az adófizetés első esedékessége előtt az adóhatóság az adózókat felhívta a fizetési kötelezettségük teljesítésére;
- a 2024. évi adóbevételhez viszonyított, 2024. december 31-én fennálló hátralék (határidőben meg nem fizetett adó) aránya nem haladta meg a településtípusra jellemző arányszámot 30%-nál nagyobb mértékben,
- ha a 2023. december 31-i hátralék összegéhez képest a 2024. december 31-ei hátralék összege legfeljebb 10%-kal emelkedett, és az adóhatóság legalább a hátralék-növekedéssel érintett adózóknál emelte a beszedési cselekmények (fizetési felhívás, végrehajtási cselekmény) számát;

Az adóhatóság **adóbeszedési tevékenysége** – beszedési cselekmény okán – **nem volt eredménytelen**, a beszedési tevékenység elmaradásának hiánya nem sértette az adóvégrehajtásra vonatkozó jogszabályt.

Adórendelet, adórendelet-alkotás

Az adórendeletet Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testülete 2018-ban alkotta meg, azt háromszor módosította. Az önkormányzati adórendelet megalkotásakor az Mötv. 47. § (1) bekezdés előírása szerint a képviselő-testület határozatképes volt, az adórendeletet minősített többséggel fogadta el, az Mötv. 50. §-ban és a 42. § 1. pontjában foglaltaknak megfelelően.

A helyi adókról szóló 3/2018 (III.27.) önkormányzati rendelettel megállapított helyi iparűzési adómérték a Htv. 40. § (1) bekezdés c) pontjának keretei között, 2 %-ban került meghatározásra.

A Htv. 39/C. § (2)-(4) bekezdésekben biztosított helyi iparűzési adóhoz kapcsolódó adómentességek, adókedvezmények igénybevételét adórendeletében az önkormányzati adóhatóság 2024-től már nem teszi lehetővé.

A helyi adókra vonatkozó rendeleti szabályozás megalkotása során az önkormányzat összességében **figyelembe vette** azt, hogy törvényi rendelkezés alapján a rendeleti szabályoknak tükröznie kell a helyi sajátosságokat, az önkormányzat gazdálkodási követelményét, továbbá az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességét. Ennek alapján vagyoni típusú adókból csak a vállalkozókat terhelő adót vezetett be.

Az önkormányzat **adórendeleti szabályai összhangban voltak az adópolitikai célokkal** (az adó biztos bevételi forrás legyen, méltányos és igazságos legyen az adótehereloszlás, továbbá alacsony maradjon az adószint az egész évben életvitelszerűen a településen élők számára).

Az **adóhatóság** a Magyar Államkincstár számára a helyi adórendeletéről és adózási információkról szóló **adatszolgáltatási kötelezettségének a Htv.-ben foglalt határidőben eleget tett**. Az önkormányzat ASP honlapján helyi adókról szóló rendelet [njt.hu](https://felsoszentivan.asp.lgov.hu/njt) oldalon való elérhetősége biztosított (<https://felsoszentivan.asp.lgov.hu/njt>), ezzel véleményem szerint az **adóhatóság teljesítette** a Htv.-ben rögzített **közzétételi kötelezettségét** is.

A rendeleti szabályoknak az adóalanyok adófizetésére gyakorolt hatása:

A **2025. évi egy főre jutó adóerőképeség mértéke** az önkormányzat 2024. évi iparűzési adóerőképesége 38 670 168 Ft (2024.07.31.) és a 2025. január 1-jei lakosságszámmal számolva (1866 fő) 20 724 Ft.

Ez azt jelenti, hogy a költségvetési törvény értelmében a 0 Ft – 22.000 Ft közti kategóriában az önkormányzat egy lakosra jutó iparűzési adóerő-képessége szerinti hozzájárulás mértéke a szolidaritási hozzájárulás alapjának százalékában 0.

2026. évre is hasonló várható.

Önadózók az iparűzési adó fizetésére kötelezettek. A helyi adórendelet **2024.01.01-től nem tartalmaz mentességet**, de 2023. adóévre a R. 4. §-a alapján” Mentés az adó alól az a vállalkozó, akinek /amelynek a Htv. 39.§ (1) bekezdés, illetőleg a 39/A. §, vagy a 39/B. § alapján számított (vállalkozási szintű) adóalapja nem haladja meg a 2,4 millió forintot.”

Az adóalanyok adófizetési képességét **a rendelet nem érintette hátrányosan**, mert a korábbi időszakhoz képest a helyi adóhátralék összege 5%-nál magasabb mértékben nem emelkedett, illetve a fizetési felhívások száma 5%-nál nagyobb mértékben nem emelkedett.

Az adórendelet adópolitikai célokkal való összhangja, az adórendelet hatása

A helyi adópolitikai célok elérésének **megfelelő eszközül szolgáltak** az önkormányzat vállalkozókat terhelő helyi adókra vonatkozó **adórendeleti szabályai**.

Az önkormányzat **erősen támaszkodott a helyi iparűzési adó-bevételekre**, bár ezen adóbevétel 2025-ben a 2022. évi kiugróan magas bevételhez képest csökkent 12%-kal, de a 2023. és 2024. évi bevételhez képest 11-12%-kal nőtt.

A költségvetési bevételeken belül a saját bevételek aránya is hullámzó volt, megközelítőleg 1 századszázaléknyi hullámlás volt évente, azonban ez főként 2024-ben növelhette az önkormányzat

gazdálkodási mozgásterét. Ez idénre 1 századszázaléknyit csökkent, bár az adatok még nem véglegesek, csak időközi (évközbeni) adatok.

Az önkormányzat központi költségvetéstől való függősége nem változott, ahogyan a bevezetett helyi adókban sem történt változás.

Az adószint-változatlanság az adóalanyok adóteherbíró-képességével összhangban voltak.

A regisztrált gazdasági szervezetekre vonatkozó adatokat a TeIR rendszerből nyertük ki, Felsőszentivánra vonatkozóan, 2020-2024. évekre. Ezek az adatok a regisztrált – így adóalanyok – vállalkozások vonatkozásában a szám szerinti kis mértékű csökkenést mutatják, azonban a vállalkozások jegyzett tőkéje nem mutat csökkenést. Tehát feltételezhető a szervezeti rendszerátalakítás, így pl. a családi gazdaságok megjelenése és az őstermelők számának csökkenése egyidejűleg.

Jellemzően mezőgazdasági vállalkozások működnek a településen, az építőiparban megjelenő vállalkozások száma kissé csökkent, viszont a szolgáltatásokban száma emelkedett, majdnem 28%-ban.

Magánszemélyekre adókötelezettséget nem rótt az önkormányzat.

Felsőszentiván (295) TeIR	2020	2021	2022	2023	2024
Regisztrált gazdasági szervezetek (dec. 31.) (db)	348	361	357	360	348
Regisztrált vállalkozás, 1000 lakosra (db)	198,18	200,59	196,14	201,54	194,53
Vállalkozások jegyzett tőkéje, egy lakosra (1000 Ft)	1116,62	1175,4	1157,92	1170,46	
Export aránya az értékesítés nettó árbevételből (százalék)	0	0	0,01	0,05	
Civil szervezet, 1000 lakosra (db)	3,64	4,14	4,1	4,74	
1-9 fős regisztrált vállalkozások (dec. 31.) (db)	271	110	113	108	103
10-19 fős regisztrált vállalkozások (dec. 31.) (db)	3	4	3	5	5
20-49 fős regisztrált vállalkozások (dec. 31.) (db)	3	2	2	2	2
50-249 fős regisztrált vállalkozások (dec. 31.) (db)	0	0	0	0	0
250-499 fős regisztrált vállalkozások (dec. 31.) (db)	0	0	0	0	0
500 és több fős regisztrált vállalkozások (dec. 31.) (db)	0	0	0	0	0
Mezőgazdasági regisztrált vállalkozások aránya (százalék)	71,25	68,44	67,46	68,24	66,06
Regisztrált vállalkozás; Mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat (TEÁOR08: A)(dec. 31.) (db)	233	232	226	232	216
Regisztrált őstermelők (dec. 31.) (db)	153	152	149	213	204
Működő vállalkozás; Mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat (TEÁOR08: A)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	20				
Működő mezőgazdasági vállalkozás, 1000 lakosra (db)	12,12				
Ipar-, építőiparban regisztrált vállalkozások aránya (százalék)	7,95	9,73	7,46	6,47	7,34

Regisztrált vállalkozás; Ipar (TEÁOR08: B+C+D+E)(dec. 31.) (db)	9	10	6	6	7
Regisztrált vállalkozás; Feldolgozóipar (TEÁOR08: C)(dec. 31.) (db)	9	10	6	6	6
Regisztrált vállalkozás; Villamosenergia-, gáz-, gőzellátás, légkondicionálás (TEÁOR08: D)(dec. 31.) (db)	0	0	0	0	1
Regisztrált vállalkozás; Építőipar (TEÁOR08: F)(dec. 31.) (db)	8	13	13	10	10
Ipar-, építőiparban működő vállalkozások aránya (százalék)	18,56				
Működő vállalkozás; Ipar (TEÁOR08: B+C+D+E, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	8				
Működő vállalkozás; Építőipar (TEÁOR08: F)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	10				
Működő vállalkozás; Feldolgozóipar (TEÁOR08: C)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	8				
Regisztrált vállalkozások a szolgáltatásokban (db)	68	74	84	86	87
Regisztrált vállalkozás; Kereskedelem, gépjárműjavítás (TEÁOR08: G)(dec. 31.) (db)	24	26	28	30	29
Regisztrált vállalkozás; Szállítás, raktározás (TEÁOR08: H)(dec. 31.) (db)	2	2	2	1	2
Regisztrált vállalkozás; Szálláshely-szolgáltatás, vendéglátás (TEÁOR08: I)(dec. 31.) (db)	9	12	11	11	12
Regisztrált vállalkozás; Információ, kommunikáció (TEÁOR08: J)(dec. 31.) (db)	2	2	2	0	0
Regisztrált vállalkozás; Pénzügyi, biztosítási tevékenység (TEÁOR08: K)(dec. 31.) (db)	2	2	2	2	3
Regisztrált vállalkozás; Ingatlanügyletek (TEÁOR08: L)(dec. 31.) (db)	6	8	10	11	8
Regisztrált vállalkozás; Szakmai, tudományos, műszaki tevékenység (TEÁOR08: M)(dec. 31.) (db)	14	13	11	11	12
Regisztrált vállalkozás; Adminisztratív és szolgáltatást támogató tevékenység (TEÁOR08: N)(dec. 31.) (db)	1	1	3	5	4
Regisztrált vállalkozás; Oktatás (TEÁOR08: P)(dec. 31.) (db)	3	2	3	4	4
Regisztrált vállalkozás; Humán-egészségügyi, szociális ellátás (TEÁOR08: Q)(dec. 31.) (db)	4	4	4	4	4
Regisztrált vállalkozás; Művészet, szórakoztatás, szabadidő (TEÁOR08: R)(dec. 31.) (db)	4	4	4	5	5
Regisztrált vállalkozás; Egyéb szolgáltatás (TEÁOR08: S)(dec. 31.) (db)	6	8	10	8	11
Működő vállalkozás a szolgáltatásokban (db)	59				
Működő vállalkozás; Kereskedelem, gépjárműjavítás (TEÁOR08: G)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	23				

Működő vállalkozás; Szállítás, raktározás (TEÁOR08: H)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	2				
Működő vállalkozás; Szálláshely-szolgáltatás, vendéglátás (TEÁOR08: I)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	6				
Működő vállalkozás; Információ, kommunikáció (TEÁOR08: J)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	2				
Működő vállalkozás; Pénzügyi, biztosítási tevékenység (TEÁOR08: K)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	2				
Működő vállalkozás; Szakmai, tudományos, műszaki tevékenység (TEÁOR08: M)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	12				
Működő vállalkozás; Oktatás (TEÁOR08: P)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	1				
Működő vállalkozás; Humán-egészségügyi, szociális ellátás (TEÁOR08: Q)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	3				
Működő vállalkozás; Művészet, szórakoztatás, szabadidő (TEÁOR08: R)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint)(GFO14) (db)	1				
Működő vállalkozás; Egyéb szolgáltatás (TEÁOR08: S)(nonprofit gazdasági társaságokkal együtt az év során, vállalkozási demográfia szerint) (GFO14) (db)	7				
Helyi önkormányzat iparűzési adó bevétele, egy lakosra (1000 Ft)	24,86	19,91	36,74	28,52	

Az önkormányzat **gazdálkodási helyzete összességében nem tette szükségessé az adórendelet módosítását**, erre figyelemmel az önkormányzat az adószabályokat nem változtatta meg. **Az önkormányzat mérlegelte és figyelembe vette az adóalanyok teherviselő képességét a rendeletalkotás során.**

Adótárgy-, és adóalanyfeltárás

Az adóhatóság 2022. év óta él az Art.19 83. § (2) bekezdésében foglaltak alapján az ingatlanügyi hatóság megkeresésének lehetőségével. A lehetőséggel a mezőöri járulék kivetése és behajtása során élt más vagyoni típusú adó bevezetése hiányában, ezért **az adótárgy-, és adóalanyfeltárási adóhatósági feladatellátás** figyelemmel arra, hogy a más hatóságtól kapott hiteles információt azok megszerzési céljának nem megfelelően használta fel – **részben célszerűtlen volt.**

A novemberi előterjesztések során az adatokkal azonban kalkulálva terjesztjük elő a helyi adórendelet felülvizsgálatát, amely adatok alapul szolgálnak a számításokhoz. Így e területen az adatok felhasználása **nem volt célszerűtlen.**

Az adóhatóság a NAV adatszolgáltatáson keresztül nyomon követte a felszámolással, végelszámolással érintett gazdálkodó szervezeteket. Így az adatok alapján fel tudta tárni a **bejelentkezett és az adóbevallást teljesítő** vállalkozásokat. Ennek alapján néhány esetben kiderült a mulasztás, melynek következtében került sor **mulasztási bírság kiszabására**.

Az adótárgy-, és adóalanyfeltárási adóhatósági feladatellátás **eredményes volt és az adatok felhasználása célszerű volt**.

A helyi adókra vonatkozó rendeleti szabályozás megfeleltetése a magasabb szintű jogszabályoknak:

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között **legalább 30 napnak el kell telnie**.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) változása miatt szükséges módosítani az adórendeletet **egyrészt** annak preambuluma, korábban bevezető része miatt.

Jat. 37. § (1) bekezdése alapján¹ az adórendelet felülvizsgálata során a módosító vagy új önkormányzati rendeletnek már preambuluma kell tartalmaznia. A Jat. 18. § (1) bekezdése szerint „**A jogszabály tervezete preambuluma tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni. A jogszabály tervezetének preambulumban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.**

A Jat 18. § (2) bekezdése a preambulum további tartalmi elemeit írja elő, mely szerint a rendelet megalkotásához szükséges **érvényességi kellékek felsorolása kötelező tartalmi elem**. A preambuluma a Jat. hivatkozott rendelkezéseinek, valamint a – jogszabály tervezetének a megszerkesztésére és a megszövegezésére vonatkozó követelményeket megállapító – a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: Jszer.) vonatkozó jogszabály-szerkesztési szabályanyagának alapul vételével kell felépíteni.

A Jszer.

- 52. § (1) bekezdés - **A rendelet tervezetének preambulumban fel kell sorolni a rendelet megalkotásához szükséges – az ebben az alcímben meghatározott – érvényességi kellékeket, amelyet a jogalkotás aktusára utaló kifejezés követ.**
- 54. § (1) bekezdés - **A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet preambulumban egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.**
- 59. § (1) bekezdés - **A preambuluma ... a jogszabálytervezet megjelölése után közvetlenül, a szerkezeti egységeket megelőzően, szerkezeti egységeken kívüli szöveggént kell elhelyezni.**
 - (2) **A preambulumnak nem adható cím.**
 - (3) **A preambuluma preambulumbekkezdésekre kell tagolni.**
 - (4) **A rendelet megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását tartalmazó preambulumbekkezdés egyetlen, sortöréssel tagolható mondatból áll.**

Az adórendelet módosításával a preambulumban **felhatalmazó rendelkezésként a Htv. 1. § (1) bekezdésével jelölt a jogalkotói hatáskört, az önkormányzat feladatköréként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontját** tüntettem fel, mellette az Mötv. 13. § (1) bekezdés 13. pontját jelöltem.

Másrészt a Htv. 52. § több fogalmat definiál, s a normavilágosság érdekében a helyi jogalkotónak az itt meghatározott fogalmakat kell használnia a helyi normákban, illetve a meg nem határozott fogalmak esetében szükség lehet helyi norma alkotására.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf. 5073/2013/4. határozatában rámutat, hogy ha valamely fogalmat magasabb jogszabály meghatároz, akkor az adott szabályozási koncepciót érintően a **helyi önkormányzat**

nem alkothat attól eltérő (szűkebb, vagy tágabb) fogalmat, mert ezzel a szabályozása szembekerül a más jogszabályával, a jogszabállyal érintettek körében a jogalkalmazás során jogbizonytalanságot okoz.

Ezért miután az egyes adótörvények módosításáról szóló 2020. évi CXVIII. törvény 100. § 1-9. pontja és 11. pontja a Htv. helyi iparűzési adóra vonatkozó rendelkezései közül az ideiglenes jellegű iparűzési tevékenységre vonatkozó adótevényt állás elemeit 2021. január 1-jével hatályon kívül helyezte és ezzel megszüntette az ideiglenes jellegű helyi iparűzési adót.

A rendelet-tervezetből így kivezetésre került az állandó- és ideiglenes jellegű fogalom az iparűzési tevékenységet érintően.

2.A települési önkormányzatokat megillető átengedett bevételek

Termőföld bérbeadásából származó jövedelem

A magánszemélyek földhaszon-bérbeadásból származó jövedelem adóztatása 1998. január 1. napjától került az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe. 2003. január 1-jétől mentesül az adó alól a termőföld-bérbeadásból származó bevétel, ha a termőföld haszonbérbeadása alapjául szolgál, határozott időre kötött megállapodás (szerződés) alapján a haszonbérlet időtartama az 5 évet eléri.

Felsőszentivánon 2018. óta folyamatos befizetés történik.

Földbérbeadásból származó jövedelem 2025. évben: 174 178,- Ft

Személyi és tárgyi feltételek

A helyi adóhatósági feladatellátás a székhelyen és a kirendeltségen történik, egy-egy fő adóigazgatási ügyintéző közreműködésével.

Az önkormányzat adóigazgatási feladatait Kókai-Schleiss Szandra adóigazgatási előadó (munkájának kb. mintegy 75,0%-át teszi ki az adózással kapcsolatos feladatok ellátása) látja el. Munkaköre kiterjed továbbá különösen a hagyatéki eljárásra, adókönyvelésre, ASP szakrendszerek felügyeletére, termőfölddel kapcsolatos ügyekre.

A hivatalnál az adóügyi feladatok ellátásához szükséges tárgyi, informatikai feltételek biztosítottak, némi szoftverprobléma azonban mindennapos. Az Önkormányzat nem rendelkezik adóérdekeltségi alap létrehozását és felhasználását tartalmazó kihirdetett önkormányzati rendelettel.

Az adóhatóság az önkormányzat honlapján általános tájékoztatást, illetve külön jegyzői adóztatási tájékoztatást nem alkalmazott a jogkövető magatartás elősegítése érdekében. Az adóalanyokkal probléma esetén személyesen veszi fel az adóigazgatási előadó a kapcsolatot.

ÖSSZEGZÉS

A táblázat alapján a település adóbevételeit tekintve az iparűzési adóbevétel teszi ki a legjelentősebb részt.

Adónem	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés	Teljesítés %	Megoszlás
Helyi iparűzési adó	50 000 000 Ft	50 500 000 Ft	50 482 780 Ft	97,69 %	97,21%
Pótlék, bírság	200 000 Ft	350 000 Ft	325 435 Ft	91,93 %	1,01%
Termőföld bérbeadásából származó jövedelem	160 000 Ft	175 000 Ft	174 178 Ft	99,01 %	0,33%

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a határozati javaslat elfogadására:

Határozati javaslat:

A helyi adórendelet leggyakoribb módosítása elsősorban az adómértékek változtatására (emelés vagy csökkentés) irányul, így a fenti rendelkezések értelmében az adómérték emelést legkésőbb 2024. december 1-jéig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2025. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

1. Új adónem bevezetése

Nem érkezett erre vonatkozó javaslat, így ezt az előterjesztés nem tartalmazza.

2. Helyi iparűzési adó

A helyi iparűzési adó mértéke Felsőszentivánon a maximum 2%.

A Htv. 7. § c) pontja értelmében az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa bevezetett adó mértékeként **nem állapíthat meg többet az adómaximumnál.**

Összefoglalás:

A helyi adókról szóló a 1990. évi C. törvény a települési önkormányzatok számára lehetőséget ad, hogy az önkormányzat gazdálkodásához szükséges bevételeinek megteremtése érdekében helyi adókat, illetve települési adót vezessen be, melyeknek mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességeihez igazodóan – a törvényben meghatározott felső (adómaximum) határokra figyelemmel – megállapítsa.

A helyi adók tekintetében az adómértékre vonatkozó abszolút felső korlát mértékét a törvény rögzíti, ugyanakkor a helyi önkormányzat kötelessége, hogy a helyi sajátosságokat, illetve az adóalanyok teherviselő képességét is figyelembe vegye. Településünkön is megállapítható, hogy a lakosságot az országosan tapasztalható nehéz anyagi lét jellemzi, a lakosságot és a vállalkozásokat jelentős központi adó- és járulékterhek, terhelik, illetve a lakosságnál kis javulás érezhető az elmúlt évhez képest az energiaárak és nyersanyagárak tekintetében, de nem az élelmiszerárak vonatkozásában.

A vállalkozások járulék és központi adó terhei nem csökkentek, s őket az energiaárak változása az üzleti fogyasztói szerződéseken jelentősen hátrányosan érintette.

A szociálisan rászoruló személyek száma nem csökken településünkön, a szociális támogatásokra fordított kiadások – tekintve, hogy normatívát erre a célra egyáltalán nem kapunk- szintén nem csökkennek.

E szempontból megfontolandó, hogy a lakosság, a vállalkozások bevezethető települési adóval tovább terhelhetők-e, tovább súlyosbíthatók-e a megélhetési problémák.

Felsőszentiván, 2025. november 18.

dr. Gyenes Gabriella s.k.
jegyző

**Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
11/.... (...) önkormányzati rendelete
a helyi adókról szóló 3/2018 (III.27..) önkormányzati rendelete módosításáról**

[1] Az önkormányzatok gazdasági önállósulásának egyik eszköze a helyi adók rendszere, mely lehetőséget teremt az önkormányzati adóztatási jog gyakorlására, valamint a helyi adópolitika kialakítására.

[2] Kiemelt célként a helyi közszolgáltatások ellátása – melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek köztehervállalása is – elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok adómegállapítási jogosultságának gyakorlását.

[3] Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 3/2018 (III.27..) önkormányzati rendelete bevezetője helyébe a következő preambulum lép:

„Az önkormányzatok gazdasági önállósulásának egyik eszköze a helyi adók rendszere, mely lehetőséget teremt az önkormányzati adóztatási jog gyakorlására, valamint a helyi adópolitika kialakítására. Kiemelt célként a helyi közszolgáltatások ellátása – melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek köztehervállalása is – elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok adómegállapítási jogosultságának gyakorlását. Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

A helyi adókról szóló Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 3/2018 (III.27..) önkormányzati rendelete 2. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. §

Az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a.”

3. §

Ez a rendelet 2026. január 1-jén lép hatályba, és 2026. január 2-án hatályát veszti.

Általános indokolás

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között **legalább 30 napnak el kell telnie**.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) változása miatt szükséges módosítani az adórendeletet **egyrészt** annak preambuluma, korábban bevezető része miatt.

Jat. 37. § (1) bekezdése alapján az adórendelet felülvizsgálata során a módosító vagy új önkormányzati rendeletnek már preambuluma kell tartalmaznia. A Jat. 18. § (1) bekezdése szerint „*A jogszabály tervezete preambuluma tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni. A jogszabály tervezetének preambulumaiban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.*

A Jat 18. § (2) bekezdése a preambulum további tartalmi elemeit írja elő, mely szerint a rendelet megalkotásához szükséges **érvényességi kellékek felsorolása kötelező tartalmi elem**. A preambuluma a Jat. hivatkozott rendelkezéseinek, valamint a – jogszabály tervezetének a megszerkesztésére és a megszövegezésére vonatkozó követelményeket megállapító – a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: Jszt.) vonatkozó jogszabály-szerkesztési szabályanyagának alapul vételével kell felépíteni.

A Jszt.

- 52. § (1) bekezdés - *A rendelet tervezetének preambulumaiban fel kell sorolni a rendelet megalkotásához szükséges – az ebben az alcímben meghatározott – érvényességi kellékeket, amelyet a jogalkotás aktusára utaló kifejezés követ.*

- 54. § (1) bekezdés - *A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet preambulumaiban egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.*

- 59. § (1) bekezdés - *A preambuluma ... a jogszabálytervezet megjelölése után közvetlenül, a szerkezeti egységeket megelőzően, szerkezeti egységeken kívüli szöveggént kell elhelyezni.*

(2) *A preambulumnak nem adható cím.*

(3) *A preambuluma preambulumbekkezdésekre kell tagolni.*

(4) *A rendelet megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását tartalmazó preambulumbekkezdés egyetlen, sortöréssel tagolható mondatból áll.*”

Az adórendelet módosításával a preambulumaiban **felhatalmazó rendelkezésként a Htv. 1. § (1) bekezdésével jelölt a jogalkotói hatáskört**, az önkormányzat **feladatköröként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontját** tüntettem fel, mellette az Möt. 13. § (1) bekezdés 13. pontját jelöltem.

Másrészt a Htv. 52. § több fogalmat definiál, s a normavilágosság érdekében a helyi jogalkotónak az itt meghatározott fogalmakat kell használnia a helyi normákban, illetve a meg nem határozott fogalmak esetében szükség lehet helyi norma alkotására.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf. 5073/2013/4. határozatában rámutat, hogy ha valamely fogalmat magasabb jogszabály meghatároz, akkor az adott szabályozási koncepciót érintően a **helyi önkormányzat nem alkothat attól eltérő (szűkebb, vagy tágabb) fogalmat, mert ezzel a**

szabályozása szembekerül a más jogszabályéval, a jogszabállyal érintettek körében a jogalkalmazás során jogbizonytalanságot okoz.

Ezért miután az egyes adótörvények módosításáról szóló 2020. évi CXVIII. törvény 100. § 1-9. pontja és 11. pontja a Htv. helyi iparűzési adóra vonatkozó rendelkezései közül **az ideiglenes jellegű iparűzési tevékenységre vonatkozó adótényállás elemeit 2021. január 1-jével hatályon kívül helyezte és ezzel megszüntette az ideiglenes jellegű helyi iparűzési adót.**

A rendelet-tervezetből így kivezetésre került az állandó- és ideiglenes jellegű fogalom az iparűzési tevékenységet érintően.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Preambulum módosítása.

A 2. §-hoz

Fogalom pontosítás.

A 3. §-hoz

Hatályba léptető és hatályát veszítő rendelkezés.