

4. előterjesztés

Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2026. május 26-i nyilvános ülésére a közművelődési rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 7. pontja, valamint a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: közművelődési törvény) 76. § (1) bekezdése a települési önkormányzat kötelező feladataként nevesíti a helyi közművelődési tevékenység támogatását.

Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2020-ban alkotta meg tárgybani önkormányzati rendeletét a helyi közművelődési feladatokról, melyet 2025. áprilisban módosított.

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára által kiadott a fővárosi és vármegyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2025. évi ellenőrzési munkaterve második célvizsgálati tárgykörként a helyi önkormányzatok közművelődéséről szóló önkormányzati rendeleteinek vizsgálatát határozta meg, mely vizsgálat célja annak monitorozása, hogy az alkalmazott törvényességi felügyeleti intézkedések maradéktalanul elérték-e céljukat, és az azokban foglaltak alapján az önkormányzatok a jogalkotási kötelezettségüket a jogszabályi követelményeknek megfelelően teljesítették-e.

A Kormányhivatal a BK/TH/5632-2/2025. iktatószámú szakmai segítségnyújtásában további javaslatokat tett, melyek alapján a jelen új rendeletben a javaslatok beépítésre kerültek.

A Kult.tv. 83/A. § (1) bekezdése szerint „A települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően – **rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.**” Ezt követően a Kult.tv. 83/A. § (3) bekezdése szerint „A közművelődési rendeletet az önkormányzat a közösségi szintén vagy a közművelődési intézményben közzéteszi.”

Általános indoklás

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára által kiadott – HATHÁT/431/1/2025-KTM iktatószámú - a fővárosi és vármegyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2025. évi ellenőrzési munkaterve második célvizsgálati tárgykörként a helyi önkormányzatok közművelődéséről szóló önkormányzati rendeleteinek monitoring jelleggel történő vizsgálatát jelölte meg annak megállapítására, hogy a 2021. évi ellenőrzési munkaterv III. pontja szerinti, a helyi önkormányzatok közművelődési tárgyú rendeleteinek ellenőrzése kapcsán alkalmazott törvényességi felügyeleti intézkedések maradéktalanul elérték-e céljukat, és az azokban foglaltak alapján az önkormányzatok a jogalkotási kötelezettségüket a jogszabályi követelményeknek megfelelően teljesítették-e.

A Kormányhivatal a BK/TH/5632-2/2025. iktatószámú szakmai segítségnyújtásában további javaslatokat tett, melyek alapján a jelen új rendeletben a javaslatok beépítésre kerültek.

Ezek a javaslatok:

- indokolt a feladatellátás formájának meghatározása során a közösségi szintér elnevezésének pontos rögzítése (tulajdonnévként), melynek során tekintettel kell lenni a Kultv. 78/H. § (5) bekezdése szerinti előírásra is.
- A feladatellátás módjának egyértelmű meghatározása a Kultv. felhatalmazása alapján elengedhetetlen. Az Ör. rendelkezései alapján a közösségi szintér önkormányzat általi fenntartása mellett az egyes alapszolgáltatások körébe tartozó szakmai feladatok ellátására az önkormányzat közművelődési megállapodást köthet. A közművelődési megállapodás megkötésének lehetőségét a Kultv. 77. § (2) bekezdése írja elő, ebből kifolyólag a helyi jogalkotó csak akkor köteles a rendeletében ezt a jogintézményt szabályozni, ha ilyen megállapodás megkötésére sor kerül/került.
- indokolt a feladatellátás mértékének alapszolgáltatásonkénti meghatározása,
- Az egyértelmű szabályozás érdekében a helyi jogalkotó csak akkor köteles egy jogintézményt vagy az arra vonatkozó rendelkezést szabályozni, ha az már létezik, megalakult, (pl. Kerekasztal).
- a záró és a felhatalmazó rendelkezés pontosítása.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz: A rendelet hatályáról rendelkezik, kitér benne a közművelődési szolgáltatást igénybe vevőkre is.

A 2. §-hoz: A kötelező és a vállalt alapszolgáltatások körét tartalmazza.

A 3. §-hoz: A feladatellátás intézményi kereteit tartalmazza, mely nem intézményi keretek közt történik, hanem az önkormányzat költségvetésében ún. kormányzati funkciókódon.

Rendelkezik a szakmai tevékenység teljesítéséről szóló beszámoló határidejéről.

A 4. §-hoz: A közösségi szintér elnevezését és helyét határozza meg, ugyanis a közművelődési törvény 78/H.§ (2) bekezdése értelmében a közösségi szintér formái:

a) a kizárólag közművelődési alapszolgáltatások megszervezésének helyszínt biztosító közösségi szintér vagy

b) a közművelődési alapszolgáltatások mellett egyéb tevékenységeknek, szolgáltatások megszervezésének is helyszínt biztosító integrált közösségi és szolgáltató tér.

A helyi közösségi tér egyéb tevékenységeknek is helyt ad, így pl. könyvtári szolgáltatás keretében egyéb programok.

Tekintettel arra, hogy a feladatellátás formájaként a rendeletben meghatározott integrált közösségi és szolgáltató tér a Kultv. 78/H. § (1) bekezdése szerint egy adott helyen rendszeresen működő intézmény, egyéb létesítmény, helyiségegyüttes, épület lehet, s a közösségi szintér ebből adódóan egy olyan „ingatlan” lehet, mely egyértelműen beazonosítható.

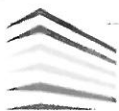
A helyi jogalkotó ki kell, hogy jelölje azt az egy közösségi színteret, melynek elnevezése során tekintettel kell, hogy legyen a Kultv. 78/H. § (5) bekezdése szerinti előírásra is.

Az 5. §-hoz: A rendeletben nevesített egyes közművelődési alapszolgáltatásokhoz tartozóan külön-külön kell meghatározni mindazokat a szakmai feladatokat – a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII.9.) EMMI rendeletben foglaltakra figyelemmel – amelyek megszervezésével a képviselő-testület a Kultv.-ból eredő kötelezettségét ellátja. A jelen § ezt tartalmazza.

A 6. §-hoz: Finanszírozás módja.

A 7. §-hoz: Hatályba lépést tartalmazó rendelkezés.

A 8.§-hoz: Hatályon kívül helyezést tartalmazó rendelkezés.



Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a helyi közművelődésről

[1] Felsőszentiván Községi Önkormányzat a rendeletben meghatározza az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.

[2] A rendelet célja a közösségi művelődés színterének és infrastruktúrájának biztosítása, a közösségi tevékenységekhez lehetőség biztosítása, a település hagyományainak ápolása, a helyi hazafiság és a helyi értékek megőrzése, gyarapítása, az élet minőségének, az ünnep örömeinek gazdagítása, és az amatőr művelődő közösségek támogatása

[3] Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testület a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (1)-(2) bekezdéseiben, 77. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Felsőszentiváni Horvát Önkormányzat, a Felsőszentiváni Roma Önkormányzat véleményének kikérésével a következő rendeletet alkotja:

1. Általános rendelkezések

1. §

A rendelet hatálya kiterjed a Felsőszentiván község közigazgatási területén található közösségi színtérre, a Felsőszentiván településen folytatott helyi közművelődési tevékenységekre, az azok megvalósításában résztvevőkre, a közművelődési tevékenység megvalósulásában résztvevőkre, a közművelődési szolgáltatást biztosító szervezetekre, személyekre, és a közművelődési szolgáltatást igénybe vevőkre.

2. A közművelődési alapszolgáltatások köre

2. §

(1) Az önkormányzat kötelező közművelődési alapszolgáltatásként biztosítja a művelődő közösségek létrejöttének elősegítését, működésük támogatását, fejlődésük segítését, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszíni biztosítását.

(2) Önként vállalt feladatként az önkormányzat az alábbi közművelődési alapszolgáltatásokat biztosítja:

- a) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,
- b) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,
- c) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása

3. A közművelődési feladatellátás formája és módja

3. §

- (1) Az önkormányzat a helyi közművelődési feladatait nem intézményi keretek között, az önkormányzat költségvetésén belül kormányzati funkción való elkülönítéssel, legalább középfokú közművelődési szakember szakképesítéssel rendelkező személy foglalkoztatásával látja el.
- (2) A közművelődési szakember a tárgyévben végzett közművelődési szakmai tevékenységéről, feladatai teljesítéséről a tárgyévet követő év március 1-jéig írásban beszámol az önkormányzat képviselő- testületének.

4. §

- (1) Az önkormányzat a helyi közművelődési feladatait a közművelődési alapszolgáltatások mellett egyéb tevékenységeknek, szolgáltatások megszervezésének is helyszínt biztosító integrált közösségi és szolgáltató tér (a továbbiakban: közösségi színtér) fenntartásával és működtetésével látja el.
- (2) A közösségi színtér elnevezése: Felsőszentiváni Integrált Közösségi és Szolgáltató Tér
- (3) Az önkormányzat a közösségi színtér működtetésének helyszínéeként a 6447 Felsőszentiván, Szent István utca 24. szám alatti és Felsőszentiván, belterület 583/1 helyrajzszámú *kivett kultúrház* megnevezésű ingatlanát biztosítja.

4. A közművelődési feladatellátás mértéke

5. §

- (1) Az önkormányzat a közművelődési feladatellátás mértékét a művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása keretében az alábbiakban határozza meg:
- a) a művelődő közösségeknek lehetőséget biztosít a létrejöttük kezdeményezésének, tevékenységüknek az önkormányzati honlapon, helyi nyomtatott kiadványokban történő ismertetésére, önkormányzati rendezvényeken való bemutatkozásukra,
 - b) a művelődő közösségeknek rendszeres és alkalmizerű művelődési vagy közösségi tevékenysége végzésének helyszínét biztosítja önkormányzati tulajdonú ingatlanban,
 - c) igény esetén fórumot szervez a művelődő közösségek vezetőinek részvételével, ahol a művelődő közösségek megfogalmazhatják a feladatellátással kapcsolatos észrevételeiket, javaslatukat.
- (2) Az önkormányzat a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése keretében:
- a) a helyi társadalom kapcsolatrendszerének, közösségi életének, érdekérvényesítésének, az állampolgári részvétel fejlődését elősegítő, közösségfejlesztő programokat, tevékenységeket vagy szolgáltatásokat szervez,
 - b) támogatja az önkéntes tevékenységeket, az önkéntességgel kapcsolatos programokat, vagy szolgáltatásokat szervez,
 - c) a gyermekek, az ifjúság, az idősek művelődését segítő, a családi életre nevelő családbarát, a generációk közötti kapcsolatokat, együttműködést elősegítő programokat, tevékenységeket vagy szolgáltatásokat szervez.
 - d) a hátrányos társadalmi csoportok társadalmi, kulturális részvételét fejlesztő, a megértést, a befogadást, a felzárkózást, az esélyegyenlőség megvalósulását elősegítő, valamint a lelki egészség megőrzését elősegítő szolgáltatásokat, tevékenységeket, programokat szervez.

(3) Az önkormányzat az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása keretében:

- a) iskolarendszeren kívüli öntevékeny, önképző szakkörök, klubok, közösségek megalakulását, tevékenységét szervezi, támogatja azok megvalósítását,
- b) ismeretterjesztő alkalmakat szervez, támogatja azok megvalósítását és ismeretszerző lehetőségeket teremt.
- c) elősegíti az életminőséget és életesélyt javító tanulási, felnőttoktatási lehetőségek megteremtését képzések, tanulási tevékenységek szervezésével, ismeretterjesztő komplex képzési formák megvalósításával, informális képzések és tanulási - azaz olyan nem tudatos tanulást jelentő közművelődési - tevékenységek szervezésével, amelyek sokoldalúan fejlesztik a résztvevőket.

(4) Az önkormányzat a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása keretében:

- a) megszervezi és koordinálja évente a község kulturális programjait, így különösen: falunap, idősök napja,
- b) megszervezi, koordinálja és irányítja a községi ünnepségeket, megemlékezéseket.

5. A közművelődés finanszírozása

6. §

(1) Az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások megszervezéséhez szükséges, a hatályos jogszabályokban meghatározott szervezeti, személyi és tárgyi feltételeket a tárgyévi költségvetésében biztosítja.

(2) Az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások ellátását saját költségvetésből finanszírozza. Ennek forrása a saját bevétel, a központi költségvetésből származó állami hozzájárulás, a központi költségvetési forrásból pályázati úton elnyerhető érdekeltségnövelő támogatások és az elkülönített állami pénzalapokból, valamint egyéb támogatóktól pályázati úton elnyerhető támogatások.

7. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

8. §

Hatályát veszti a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 16/2020 (XII.14..) önkormányzati rendelete

Általános indokolás

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára által kiadott – HATHÁT/431/1/2025-KTM iktatószámú - a fővárosi és vármegyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2025. évi ellenőrzési munkaterv második célvizsgálati tárgykörként a helyi önkormányzatok közművelődésről szóló önkormányzati rendeleteinek monitoring jelleggel történő vizsgálatát jelölte meg annak megállapítására, hogy a 2021. évi ellenőrzési munkaterv III. pontja szerinti, a helyi önkormányzatok közművelődési tárgyú rendeleteinek ellenőrzése kapcsán alkalmazott törvényességi felügyeleti intézkedések maradéktalanul elérték-e céljukat, és az azokban foglaltak alapján az önkormányzatok a jogalkotási kötelezettségüket a jogszabályi követelményeknek megfelelően teljesítették-e.

A Kormányhivatal a BK/TH/5632-2/2025. iktatószámú szakmai segítségnyújtásában további javaslatokat tett, melyek alapján a jelen új rendeletben a javaslatok beépítésre kerültek.

Ezek a javaslatok:

- indokolt a feladatellátás formájának meghatározása során a közösségi szintér elnevezésének pontos rögzítése (tulajdonnévként), melynek során tekintettel kell lenni a Kultv. 78/H. § (5) bekezdése szerinti előírásra is.
- A feladatellátás módjának egyértelmű meghatározása a Kultv. felhatalmazása alapján elengedhetetlen. Az Ör. rendelkezései alapján a közösségi szintér önkormányzat általi fenntartása mellett az egyes alapszolgáltatások körébe tartozó szakmai feladatok ellátására az önkormányzat közművelődési megállapodást köthet. A közművelődési megállapodás megkötésének lehetőségét a Kultv. 77. § (2) bekezdése írja elő, ebből kifolyólag a helyi jogalkotó csak akkor köteles a rendeletében ezt a jogintézményt szabályozni, ha ilyen megállapodás megkötésére sor kerül/került.
- indokolt a feladatellátás mértékének alapszolgáltatásonkénti meghatározása,
- Az egyértelmű szabályozás érdekében a helyi jogalkotó csak akkor köteles egy jogintézményt vagy az arra vonatkozó rendelkezést szabályozni, ha az már létezik, megalakult, (pl. Kerekasztal).
- a záró és a felhatalmazó rendelkezés pontosítása.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelet hatályáról rendelkezik, kitér benne a közművelődési szolgáltatást igénybe vevőkre is.

A 2. §-hoz

A kötelező és a vállalt alapszolgáltatások körét tartalmazza.

A 3. §-hoz

A feladatellátás intézményi kereteit tartalmazza, mely nem intézményi keretek közt történik, hanem az önkormányzat költségvetésében ún. kormányzati funkciókódon.

Rendelkezik a szakmai tevékenység teljesítéséről szóló beszámoló határidejéről.

A 4. §-hoz

A közösségi szintér elnevezését és helyét határozza meg, ugyanis a közművelődési törvény 78/H.§ (2) bekezdése értelmében a közösségi szintér formái:

a) a kizárólag közművelődési alapszolgáltatások megszervezésének helyszínt biztosító közösségi szintér vagy

b) a közművelődési alapszolgáltatások mellett egyéb tevékenységeknek, szolgáltatások megszervezésének is helyszínt biztosító integrált közösségi és szolgáltató *tér*.

A helyi közösségi tér egyéb tevékenységeknek is helyt ad, így pl. könyvtári szolgáltatás keretében egyéb programok.

Tekintettel arra, hogy a feladatellátás formájaként a rendeletben meghatározott integrált közösségi és szolgáltató tér a Kultv. 78/H. § (1) bekezdése szerint egy adott helyen rendszeresen működő intézmény, egyéb létesítmény, helyiségegyüttes, épület lehet, s a közösségi szintér ebből adódóan egy olyan „ingatlan” lehet, mely egyértelműen beazonosítható. A helyi jogalkotó ki kell, hogy jelölje azt az egy közösségi színteret, melynek elnevezése során tekintettel kell, hogy legyen a Kultv. 78/H. § (5) bekezdése szerinti előírásra is.

Az 5. §-hoz

A rendeletben nevesített egyes közművelődési alapszolgáltatásokhoz tartozóan külön-külön kell meghatározni mindazokat a szakmai feladatokat – a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII.9.) EMMI rendeletben foglaltakra figyelemmel – amelyek megszervezésével a képviselő-testület a Kultv.-ből eredő kötelezettségét ellátja. A jelen § ezt tartalmazza.

A 6. §-hoz

Finanszírozás módja.

A 7. §-hoz

Hatályba lépést tartalmazó rendelkezés.

A 8. §-hoz

Hatályon kívül helyezést tartalmazó rendelkezés.

K I V O N A T

Felsőszentiváni Horvát Önkormányzat Képviselő-testületének
2026. április 27-én megtartott nyilvános ülése jegyzőkönyvéből

/...Kihagyva a kihagyandók... /

A Képviselő-testület 3 igen szavazattal, ellenszavazat és tartózkodás nélkül a következő határozatot hozta:

11/2026.(IV.27.) FSZHÖ

HATÁROZAT

A helyi közművelődési rendelet véleményezéséről

A Felsőszentiváni Horvát Önkormányzat Képviselő-testülete (továbbiakban: Képviselő-testület) a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásokról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdése alapján „a helyi közművelődési rendelet véleményezéséről” szóló előterjesztést elfogadásra javasolja Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testületének.

Felelős: elnök

Határidő: 2026. április 28.

Kmf.

Puskás István s.k.
elnök

Terdikné Bédity Katalin s.k.
elnökhelyettes

A kivonat hiteles.

Felsőszentiván, 2026.április 27.




dr. Gyenes Gabriella
jegyző

K I V O N A T

Felsőszentiváni Roma Önkormányzat Képviselő-testületének
2026. április 27-én megtartott nyilvános ülése jegyzőkönyvéből

/...Kihagyva a kihagyandók... /

A Képviselő-testület 3 igen szavazattal, ellenszavazat és tartózkodás nélkül a következő határozatot hozta:

9/2026.(IV.27.) FSZRÖ

HATÁROZAT

A helyi közművelődési rendelet véleményezéséről

A Felsőszentiváni Roma Önkormányzat Képviselő-testülete (továbbiakban: Képviselő-testület) a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásokról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdése alapján „a helyi közművelődési rendelet véleményezéséről” szóló előterjesztést elfogadásra javasolja Felsőszentiván Községi Önkormányzat Képviselő-testületének.

Felelős: elnök

Határidő: 2026. április 28.

Kmf.

Kállai Attila s.k.
elnök

Almaján Klára s.k.
elnökhelyettes

A kivonat hiteles.

Felsőszentiván, 2026.április 27.


dr. Gyenes Gabriella
jegyző



FELSŐSZINTI KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL		
6447 Tele. Zrínyi utca 10. sz. 25.		
Iktatási sz. 26 év 03 hó 25		
FD/TH-3/2025		
Előadó	Előzetes	Előirányzat
		dr. Gyenes Gabriella

BÁCS-KISKUN VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: BK/TH/5632-2/2025.
Ügyintéző: dr. Fehér Ágnes

dr. s Gabriella
jegyző

Fel. ativán
N

Tá. szakmai segítségnyújtás a helyi közművelődésről szóló önkormányzati rendelet
tar felülvizsgálatához

Tis. jegyző Asszony!

Fel. tiván Községi Önkormányzat Képviselő-testületének (a továbbiakban: Képviselő-
ter. helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 16/2020. (XII. 14.) önkormányzati
rei. nek (a továbbiakban: Ör.) áttekintése alapján a Magyarország helyi
ön. yzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (3)
be. ben biztosított jogkörömben eljárva

szakmai segítségnyújtással

éle. Ör.-rel kapcsolatban, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a
to. ban: Jat.) 22. § (1)-(2) bekezdése szerinti tartalmi felülvizsgálat jegyző általi
elv. hez, és a felülvizsgálat eredményeként előterjesztés előkészítéséhez. A jegyzői
int. s a jogrendszer egységébe illeszkedő helyi szabályozás érdekében az alábbiak
m. okolt.

A azgatási és Területfejlesztési Minisztérium Területi Közigazgatásért Felelős
Ál. ára által kiadott - HATHÁT/431/1/2025-KTM iktatószámú - a fővárosi és
vá. i kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével
ka. os 2025. évi ellenőrzési munkaterv második célvizsgálati tárgykörként a helyi
ön. yzatok közművelődésről szóló önkormányzati rendeleteinek monitoring
jell. történő vizsgálatát jelölte meg annak megállapítására, hogy a 2021. évi
ell. si munkaterv III. pontja szerinti, a helyi önkormányzatok közművelődési tárgyú
ren. inek ellenőrzése kapcsán alkalmazott törvényességi felügyeleti intézkedések
ma. alanul elérték-e céljukat, és az azokban foglaltak alapján az önkormányzatok a
jog. si kötelezettségüket a jogszabályi követelményeknek megfelelően teljesítették-
e.

Az. Őrzési munkatervben foglaltak alapján sor került az Ör. vizsgálatára, melynek
er. eként a következő tartalmú szakmai segítséget nyújtom az Ör. tartalmi
fel. álatához.

A Képviselő-testület 2021. évben BK/TH/6260-1/2021. iktatószámon javaslatot kapott az Ör. felülvizsgálatára, mivel a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 76. § (5) bekezdése szerinti kötelezettségének - mely szerint az 1000 fő lakosságszám feletti települési önkormányzat „a (4) bekezdésben foglaltakon túl a (3) bekezdés b)-g) pontjai szerinti közművelődési alapszolgáltatásokból legalább egy további közművelődési alapszolgáltatást szervez meg” - nem tett eleget. Az önkormányzat kizárólag a Kultv. 76. § (3) bekezdés a) pontjában foglalt alapszolgáltatás nyújtásáról rendelkezett (Ör. 3. §), illetve az Ör. 4. §-ában határozta meg azokat a szakmai feladatokat, amelyek ellátásával biztosította az Ör. 3. §-ban meghatározott alapszolgáltatást.

A javaslatot követően a Képviselő-testület módosította az Ör-t a 6/2023. (V.8.) önkormányzati rendeletével oly módon, hogy 2023.05.10-től a közművelődési alapszolgáltatások körét a kötelezően ellátandó 1+1 alapszolgáltatás helyett 1+3-ra növelte. A Kultv. 76. § (3) bekezdés a) pontjában meghatározott alapszolgáltatás ellátása mellett vállalta a 76. § (3) bekezdés b), d) és e) pontjaiban rögzített alapszolgáltatásokat is. Mindezt oly módon tette a Képviselő-testület, hogy az Ör. 2023. évi módosítása során a korábbi feladatellátás mértékét (Ör. 4. §) érdemben nem változtatta, annak nyitó szövegrészét mindössze a „különösen” szóval egészítette ki.

1. Az Ör. tartalmára vonatkozó észrevételek

- A közművelődési feladatellátás formája

Az Ör. 5. § (1)-(2) bekezdése szerint: „(1) Az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatás ellátására, a helyi közművelődés támogatására közösségi szintet működtet.

(2) A közösségi szint a 6447 Felsőszentiván, Szent István u. 24. szám alatti volt művelődési központ.”

A Kultv. 78/H. § (5) bekezdése szerint: „A közösségi szint elnevezésében szerepelnie kell a „közösségi szint” vagy a „közösségi tér” kifejezés valamelyikének.”

A fentiek alapján az Ör.-ben indokolt a feladatellátás formájának meghatározása során a közösségi szint elnevezésének pontos rögzítése (tulajdonnévként), melynek során tekintettel kell lenni a Kultv. 78/H. § (5) bekezdése szerinti előírásra is.

- A közművelődési feladatellátás módja

A Kultv. 83/A. § (1) bekezdése szerint: „A települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzeti önkormányzattal való egyeztetést követően – rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.”

Az Ör. 5. § (1) és (3) bekezdése szerint: „(1) Az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatás ellátására, a helyi közművelődés támogatására közösségi szintet működtet.

(3) A közösségi szint nem intézményként működik, gazdálkodási feladatait az önkormányzat hivatala látja el.”

Az Ör. 8. § (1) bekezdése szerint: „Az önkormányzat közművelődési megállapodás megkötésével segítheti a rendeletben meghatározott azon közművelődési feladatok ellátását, amelyeket nem önkormányzati fenntartású intézmények, egyházak, civil szervezetek vagy magánszemélyek végeznek.”

A feladatellátás módjának egyértelmű meghatározása a Kultv. felhatalmazása alapján elengedhetetlen. Az Ör. rendelkezései alapján a közösségi szintér önkormányzat általi fenntartása mellett az egyes alapszolgáltatások körébe tartozó szakmai feladatok ellátására az önkormányzat közművelődési megállapodást köthet. A közművelődési megállapodás megkötésének lehetőségét a Kultv. 77. § (2) bekezdése írja elő, ebből kifolyólag a helyi jogalkotó csak akkor köteles a rendeletében ezt a jogintézményt szabályozni, ha ilyen megállapodás megkötésére sor kerül/került. A 2021. évi vizsgálat során az önkormányzat nem rendelkezett ilyen közművelődési megállapodással, ezért indokolt a fentiekben leírtak figyelembe vételével a feladatellátás módjára vonatkozó szabályozás felülvizsgálata.

A Kultv. 77. § (2) bekezdése szerint: „A közművelődési intézmény, illetve a közösségi szintér fenntartója, működtetője az állam, települési önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, önkormányzati társulás, valamint közművelődési megállapodás keretében egyház, egyéb szervezet vagy magánszemély lehet.

- A közművelődési feladatellátás mértéke

A Kultv. fent hivatkozott 83/A. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testületnek szabályozási kötelezettsége keletkezik az Ör.-ben vállalt közművelődési alapszolgáltatások ellátásának mértékét illetően is.

A Jat. 8. § (5) bekezdése szerint „A felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, kivéve, ha a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik.”

A felhatalmazás kereteinek kimerítéséhez szükséges az Ör.-ben nevesített egyes közművelődési alapszolgáltatásokhoz tartozóan külön-külön meghatározni mindazokat a szakmai feladatokat – a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi szinterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII.9.) EMMI rendeletben (a továbbiakban: EMMI rendelet) foglaltakra figyelemmel – amelyek megszervezésével a képviselő-testület a Kultv.-ból eredő kötelezettségét ellátja.

A fentiek alapján az Ör.-ben indokolt a feladatellátás mértékének alapszolgáltatásonkénti meghatározása, különös tekintettel arra, hogy a 2023. évi rendeletmódosítás során nem kerültek bővítésre a feladatellátás mértékére vonatkozó rendelkezések miközben az alapszolgáltatások köre jelentősen bővült.

2. Normavilágosság elve

A Jat. 2. § (1) bekezdése szerint : „A jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.” A Jszt. 2. §-a szerint: „A jogszabály tervezetét a magyar nyelv szabályainak megfelelően, világosan, közérthetően és ellentmondásmentesen kell megfogalmazni.”

A jogalkotás fenti követelményei az Ör. alábbi rendelkezései esetén nem teljesülnek, ezért indokolt azok felülvizsgálata:

- Az Ör. 5. § (4) bekezdése szerint: „Az önkormányzat a közösségi szintér működéséhez szükséges személyi feltételeket minimum szinten biztosítja, a foglalkoztatott létszámot az éves költségvetésben állapítja meg.” Az Ör. rendelkezése alapján nem egyértelmű, hogy az önkormányzat milyen személyi feltételeket biztosít a feladatellátáshoz, különös tekintettel arra, hogy a 2023. évben vállalt alapszolgáltatásokhoz az EMMI rendelet eltérő személyi feltételeket határoz meg.
- Az Ör. 7. § j) pontja szerint: „Az önkormányzat a közművelődési feladatainak ellátása során együttműködik különösen: a Közművelődési Kerekasztallal, ha ez a településen

megalakul." Az egyértelmű szabályozás érdekében a helyi jogalkotó csak akkor köteles egy jogintézményt vagy az arra vonatkozó rendelkezést szabályozni, ha az már létezik, megalakult.

3. Az Ör.-re vonatkozó jogszabályszerkesztési észrevételek

Az Ör. szerkezeti tagolása jelenleg nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) vonatkozó szabályainak.

- Záró rendelkezések

Az Ör. 10. §-a szerint: „10. §(1) Ez a rendelet 2021. január 1-jén lép hatályba.
(2) Hatályát veszti a helyi közművelődési feladatokról szóló 7/2018. (IV.23.) rendelet.”

A Jszer. 78. § (1) bekezdése szerint: „A jogszabály záró rendelkezései között – felhatalmazást adó jogszabályi rendelkezés hiányában a záró rendelkezések első szakaszaként – önálló szakaszban
a) a szakasz első bekezdéseként kell rendelkezni a jogszabály hatálybalépéséről és
b) a szakasz további bekezdéseiben kell rendelkezni a jogszabály hatálybalépését követő időpontokban hatályba lépő szerkezeti egységeinek hatálybalépéséről.”

Az Ör. 10. § (2) bekezdése szerinti hatályon kívül helyező rendelkezést a Jszer. alapján önálló szakaszban indokolt szabályozni. Jelen szakmai segítségnyújtást a jövőre nézve indokolt figyelembe venni.

- A felhatalmazás keretein túlterjeszkedő szabályozás

A Kultv. 83/A. § (1) bekezdése szerinti rendeletalkotási felhatalmazás az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körének, valamint a feladatellátás formájának, módjának és mértékének szabályozására ad lehetőséget az Ör.-ben megjelenő könyvtári feladat (Ör. 3. § (1) bekezdés) és nyilvános könyvtári ellátás (Ör. 3. § (3) bekezdés) szabályozására nem.

A rendelet tartalmi felülvizsgálatának előkészítése során szükséges figyelembe venni, hogy új rendelet alkotása esetén már a Jat. 18. § (1) bekezdésének figyelembe vételével kell eljárni a célok meghatározását érintően, mivel a jelenleg hatályos Ör.-ben az 1. § (1) bekezdés tartalmazza a célmeghatározást.

(Jat. „18. § (1) A jogszabály tervezete *preambulumot* tartalmaz, amelyben a szabályozás célját minden esetben meg kell határozni. A jogszabály tervezetének preambulumban a jogszabály előkészítője szükség szerint rögzítheti a szabályozással összefüggő azon elvi, elméleti tételeket, amelyeket a jogszabály tervezetének szerkezeti egységeiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.”)

Figyelemmel arra, hogy az Ör. Jat. 22. § szerinti felülvizsgálatának elvégzése a jegyző feladata, ezért a szakmai segítségnyújtást Önnek címeztem.

Kérem Tisztelt Jegyző Asszonyt, hogy 2026. január 12. napjáig szíveskedjen tájékoztatni arról, hogy a szakmai segítségnyújtásban foglaltakkal egyetért-e.

Kérem továbbá Tisztelt Jegyző Asszonyt, hogy a módosított vagy új Ör-t legkésőbb 2026. február 27. napjáig a képviselő-testülettel elfogadtatni szíveskedjen.

Tájékoztatom, hogy a szakmai segítségnyújtás megküldésére a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet

5. § (1) bekezdése alapján kizárólag elektronikus úton az NJT-TFÍK rendszeren keresztül kerül sor.

Kérem, hogy a válaszlevelét is e rendszeren szíveskedjék megküldeni, technikailag a szakmai segítségnyújtást tartalmazó ügy megnyitása után, az „új” gombra kattintást követően, csatolmányként feltöltve.

Kecskemét, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

Kovács Ernő
főispán
nevében és megbízásából:

Humné Csaplár Anikó
osztályvezetői feladatokat ellátó
vezető-hivatali főtanácsos